

Финансови корекции при Interreg

Бърза карта по действащата Наредба

Практически ориентир по Наредбата за нередностите и финансовите корекции, актуална с измененията в ДВ, бр. 66 от 21.07.2026 г. Наредбата изрично се прилага и за програмите за европейско териториално сътрудничество 2021-2027, в които Република България участва.

Тази карта не определя корекция

Тя показва какви видове нередности и процентни показатели са записани в действащата Наредба. Конкретната финансова корекция се определя от компетентния орган след анализ на фактите, засегнатите разходи и приложимата правна рамка.

Две приложения - два различни типа риск

Приложение № 1

Нередности при определяне на изпълнител - ЗОП и публична покана по ПМС № 4/2024. Това е основната procurement карта.

Приложение № 2

Други проектни нарушения - конфликт на интереси при бенефициента, добро финансово управление, дълготрайност, одитна следа, видимост и индикатори.

Версия 1.0 · 6 септември 2026 г.

1. Как се определя размерът?

Наредбата изисква да се отчетат естеството и сериозността на нарушението и финансовото отражение, което то има или би могло да има върху средствата от европейските фондове при споделено управление.

Диференциален метод

Когато реалните финансови последици могат да бъдат установени количествено, корекцията е равна на реално установените финансови последици върху допустимите разходи.

Формула

$K = P_k \times C_r$, където P_k е процентният показател, а C_r е сумата на допустимите разходи, поискани за възстановяване и засегнати от нарушението.

Пропорционален метод

Когато финансовите последици не могат да бъдат реално количествено определени, се използва процентният показател от приложението.

Няколко procurement нередности

Когато две или повече нередности по Приложение № 1 засягат едни и същи допустими разходи, се определя една корекция - равна на най-високия приложен процент.

Важното е кои разходи са засегнати

Преди да се говори за процент, трябва да се определи обхватът - конкретен договор, обособена позиция или други допустими разходи. Наредбата прилага процентния показател върху допустимите засегнати разходи, поискани от бенефициента за възстановяване.

100% при определени престъпления

Чл. 7а предвижда 100% финансова корекция, когато нередност по Приложение № 1/1а е свързана с изрично посочено престъпление, установено с влязъл в сила акт на компетентен съдебен орган, както и в посочените случаи на съучастие или опит.

2. Преди публикуване: най-тежките procurement рискове

Риск	Показател	Кога има друга стойност	Превенция
Липса на изискуема публикация / необосновано директно възлагане	100%	25% при подходяща алтернативна публичност по условията на Наредбата	Док. 20 · 11/12/18
Незаконосъобразно разделяне на сходни поръчки	100%	25% при подходяща алтернативна публичност	Док. 02
Липса на обосновка за неразделяне на обособени позиции	5%	-	Док. 03 / 27
Незаконосъобразно съкратени срокове	5-100%	Зависи от степента на съкращаване; при ≥85% или срок ≤5 дни - 100%	Док. 21
Липса на удължаване при съществена промяна	10%	-	Док. 24
Незаконосъобразно ограничен достъп до документацията	25%	При по-кратък достъп - 5/10/25% според съотношението	Док. 04 / 24

Разделянето е един от най-скъпите рискове

Ако сходни доставки, услуги или строителство са разделени и за всяка част е приложен по-нисък ред, така че да липсва изискуемата публичност, Приложение № 1 предвижда 100% показател.

3. Ограничителни условия, критерии и технически спецификации

Нередност	Показател	Бележка
Национални / регионални / местни ограничения	25%	10% при минимално ниво на конкуренция (две или повече допустими оферти)
Други ограничителни критерии/условия/спецификации	10%	5% при минимално ниво на конкуренция
Критерии за подбор, несвързани с предмета	25%	-
Условия, при които само един участник реално може да подаде оферта без обосновка	25%	-
Недостатъчно или неточно описание на предмета	10%	-
Необосновано ограничение на подизпълнители	5%	-

„Или еквивалентно“ има реално значение

При необосновани национални/местни препратки и специфични изисквания Наредбата изрично посочва, че когато не е възможно достатъчно точно описание, препратката трябва да е придружена от „или еквивалентно“, за да се гарантира конкуренцията.

Отворете при подготовката

- Документ 22 · Проверка на критерии и доказателства
- Документ 23 · Проверка на методиката за оценка
- Документ 30 · Ограничителни изисквания

4. При оценяването: равно третиране и одитна пътека

25% Критерии/спецификации/основания са променени или приложени неправилно и е избран неподходящ изпълнител / отстранен е допустим участник	10% Използвани са различни или допълнителни критерии/показатели при оценката
25% Същото нарушение е свързано с национална/регионална/местна дискриминация	25% Недостатъчна документална проследимост на възлагането
100% Отказ за предоставяне на досието	25% Недопустимо изменение на оферта / преговори, довели до избор на участника или съществено изменен договор
25% Незаконосъобразно участие в предварителната подготовка, нарушило конкуренцията	25% Незаконосъобразно отстраняване на необичайно благоприятна оферта без искане/оценка на обосновка

Winner check: 25%

Т. 14 обхваща и случаи, в които е сключен договор по ЗОП или ПМС № 4/2024 с участник, който не отговаря на критериите за подбор или други условия. Това е пряката нормативна основа за „огледалния тест“ в Документ 25.

Одитната пътека сама по себе си е риск

Липсващото или недостатъчно досие може да доведе до 25% корекция, а отказът за достъп до досието - до 100%. Това прави Документ 26 не просто удобен списък, а превантивен контрол.

5. Конфликт, конкуренция и изменения на договора

100% Конфликт на интереси с влияние върху резултата Неразкрит или неадекватно отстранен конфликт, при който съответният участник е избран за изпълнител.	10 / 25 / 100% Антиконкурентно споразумение Стойността зависи от това дали избраният участник е част от споразумението, дали всички оферти са от участници в него и дали лице от възложителя/системата е съдействало.
25% Незаконосъобразно изменение на договор По т. 23 (изм. 2026 г.) - 25% от първоначалния договор и новите работи/доставки/услуги, произтичащи от изменението.	25% + 100% Незаконосъобразно увеличение на цена 25% от първоначалния договор плюс 100% от свързаното увеличение на цената.
100% от допълнителния договор Допълнителен договор в нарушение По Приложение № 1а за старите режими; използвайте го само когато това приложение е релевантно.	25% Съществено изменение на условия при договаряне/диалог Когато първоначално обявените условия са съществено изменени.
специална формула Намаляване на обхвата В старото Приложение № 1а се прилага стойността на намалението плюс 25% от окончателния обем при значително намаляване.	без корекция при условия Промени под определени граници Т. 23 предвижда, че промени под праговете на чл. 20, ал. 1, до 10% за услуги/доставки или 15% за строителство и без промяна на цялостния характер не се считат за нередност.

2026: т. 23 е актуализирана

Новата редакция изрично обхваща ЗОП и ПМС № 4/2024 и разглежда цена, естеството на строителството, срока, условията на плащане и използваните материали като примери за съществени елементи на договора.

6. Не само обществени поръчки: Приложение № 2

Наредбата съдържа отделни процентни показатели и за други проектни нарушения. За Interreg те са особено важни, защото могат да се натрупат с корекцията по Приложение № 1 до ограниченията на ЗУСЕФСУ.

Конфликт на интереси при бенефициента	100%
Нарушение на принципите за добро финансово управление	100%; може да се намали на 25 / 10 / 5 / 2%
Нарушение на изискването за дълготрайност	100% пропорционално на периода на нарушението
Липса на одитна следа / аналитично счетоводно отчитане	100%; може да се намали на 25 / 10 / 5%
Неизпълнение на мерките за видимост, прозрачност и комуникация - Interreg	2%; може да се намали на 1%
Неизпълнение на одобрени индикатори	0 / 5 / 10 / 15 / 20 / 25 / 100% според степента на изпълнение

Видимостта е отделна финансова нередност

За програмите за европейско териториално сътрудничество Приложение № 2 предвижда 2% при неизпълнение на мерките за видимост, прозрачност и комуникация, с възможност за намаляване до 1% според пропорционалността.

Индикатори - бърза скала

90-99%	80-89%	70-79%	60-69%
0%	5%	10%	15%
50-59%	45-49%	под 45%	непредвидими обстоятелства
20%	25%	100%	без корекция

7. Финален risk scan за бенефициента

- ☐ Избрахме правилния ред и не сме разделили сходни потребности, за да приложим по-нисък режим.
- ☐ Ако не разделяме на обособени позиции, сме записали причините.
- ☐ Сроковете и достъпът до документацията са законосъобразни.
- ☐ Критериите, методиката и техническите спецификации не съдържат ограничителни или противоречиви условия.
- ☐ Разясненията не са използвани за фактическо изменение на условията.
- ☐ Победителят е проверен със същия стандарт като отстранените участници.
- ☐ Одитната пътека е пълна и всички документи могат да бъдат предоставени.
- ☐ Няма неизяснен конфликт на интереси или индикатор за антиконкурентно споразумение.
- ☐ Договорът и реалното изпълнение не съдържат недопустимо изменение.
- ☐ Счетоводната система осигурява одитна следа и аналитично отчитане.
- ☐ Спазени са мерките за видимост, прозрачност и комуникация.
- ☐ Следим изпълнението на одобрените индикатори.

Карта към Knowledge Hub комплекта

Преди възлагане	Док. 02, 20, 22, 23, 30	Стойност · ред · критерии · методика · ограничения
По време на процедурата	Док. 21, 24, 25, 26	Срокове · разяснения · winner check · досие
След избора / при риск	Док. 06, 27, 28, 29	Изменения · реални нередности · корекции · red flags

Основен източник

Наредба за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на ЗУСЕФСУ - приета с ПМС № 57/28.03.2017 г., актуална с измененията в ДВ, бр. 66 от 21.07.2026 г. Използвани са чл. 1-8, § 1 от Допълнителната разпоредба и Приложения № 1 и № 2.

Финал на procurement комплекта

Документ 34 е нормативната „легенда“ към останалите материали: показва как превантивните проверки от Документи 01-33 се свързват с конкретните нередности и процентни показатели в действащата Наредба.