

Tracker за разяснения и промени

Какво, кога и къде публикуваме?

Работен инструмент за проследяване на исканията за разяснение, отговорите, измененията на условията и необходимото удължаване на сроковете по ЗОП и при публична покана по ПМС № 4/2024.

Най-важното разграничение

Разяснението обяснява вече обявено условие. Изменението променя условието. Ако отговорът добавя, премахва или пренаписва изискване, не го третирайте като „разяснение“ само защото е публикувано под това заглавие.

Три различни часовника

Общи процедури по ЗОП

Искане: до D-10 / D-7 при съкратен срок.
Отговор: до 4 дни, но не по-късно от D-6 / D-4.

Събиране на оферти с обява

Искане: до D-3. Отговор: най-късно на следващия работен ден.

ПМС № 4/2024

Искане: до D-4. Отговор и публикуване: в 3-дневен срок.

D = крайният срок за заявления/оферти

Този инструмент използва D като крайна дата. Когато срокът бъде удължен, актуализирайте D и преизчислете всички зависими срокове. Пазете както първоначалната, така и новата дата в досието.

Версия 1.0 · 6 септември 2026 г.

1. Разяснения по общия режим на ЗОП

Чл. 33 ЗОП урежда разясненията по условията в решението, обявлението, поканата за потвърждаване на интерес, документацията и описателния документ.

	Стандартен срок	Съкратен / спешен срок
До кога се иска разяснение?	До 10 дни преди D	До 7 дни преди D
Кога се дава отговор?	В 4-дневен срок от искането	В 4-дневен срок от искането
Краен момент за публикуване	Не по-късно от D-6	Не по-късно от D-4

- Ако искането е постъпило след приложимия срок, възложителят не предоставя разяснение по чл. 33.
- Разясненията се предоставят чрез Регистъра на обществените поръчки.
- В публикувания отговор не се посочва лицето, направило запитването.
- С разяснението не може да се въвеждат промени в условията на процедурата.

Кога разяснението води до удължаване?

Ако своевременно поискано разяснение не може да бъде предоставено в срока по чл. 33, възложителят удължава срока. От публикуването на разяснението до новия краен срок трябва да останат поне 6 дни, съответно 4 дни при съкратен/спешен срок.

Tracker за едно искане

Подател / входящ №	
Дата и час на получаване	
Краен срок D към тази дата	
Искането своевременно ли е?	☐ да ☐ не
Срок за отговор	
Дата на публикуване в РОП	
Променя ли отговорът условие?	☐ не - разяснение ☐ да - преминете към анализ на изменение

2. Изменение на условията по ЗОП

Първият тест е конкуренцията

Промените по чл. 100 не могат да въвеждат условия, които биха променили кръга на заинтересованите лица. Ако промяната би привлякла различен кръг оператори или би изключила други, тя не е допустим „ремонт“ на вече откритата процедура.

Срокове за самото изменение

	Стандартен режим	Съкратен / спешен режим
Предложения от заинтересовани лица	До 10 дни от публикуването / получаване на поканата	До 3 дни
Еднократно изменение от възложителя	До 14 дни от публикуването в РОП	До 5 дни

След този прозорец

След изтичането на сроковете за изменение възложителят може да променя само обявените срокове. Затова проблем в техническата спецификация, критериите или методиката не бива да се оставя за късен „коректив“.

Кога задължително се удължава срокът?

- При съществени изменения, които налагат промяна в ofertите - новият срок трябва да позволява адаптиране и не може да е по-кратък от първоначално определения.
- При своевременно поискани разяснения, които не могат да бъдат дадени навреме.
- При производство по обжалване или други обективни причини, които възпрепятстват участието и не са могли да бъдат предвидени.

Decision tree: разяснение, изменение или прекратяване?

1. Отговорът само обяснява вече публикуваното условие? ДА → разяснение. НЕ → продължете.
2. Налага ли кандидатът да промени съдържанието на заявлението/офертата? ДА → съществено изменение; проверете срок и удължаване.
3. Променя ли кръга на заинтересованите лица? ДА → промяната е недопустима; не я прикривайте като разяснение.
4. В рамките ли сте на срока за изменение по чл. 100? НЕ → по общото правило може да се променят само сроковете.
5. Оповестено ли е правилно? Промените по приложимите хипотези се публикуват чрез ново обявление от същия вид и решение за одобряването им.

3. Специални часовници: Глава 26 и ПМС № 4/2024

Събиране на оферти с обява по ЗОП

Искане за разяснение	До 3 дни преди крайния срок за офертите.
Отговор	Най-късно на следващия работен ден; публикува се по приложимия ред.
Ако отговорът не може да е навреме	Срокът за офертите се удължава и се публикува съобщение в РОП.
Разяснение	Не може да допълва, изменя или отменя първоначално обявените условия.

Допълнителен срок при нула или една оферта

При събиране на оферти с обява възложителят може да определи допълнителен срок, когато в първоначалния срок няма оферти или е получена само една. Това е различно от удължаване заради закъсняло разяснение.

Публична покана по ПМС № 4/2024

Искане за разяснение	До 4 дни преди крайния срок.
Отговор и публикуване	В 3-дневен срок от получаване; публикуване в Единния информационен портал.
Предложение за несъществена промяна	Заинтересовано лице - до 2 дни от публикуването на поканата.
Кога се прави несъществената промяна	Еднократно и най-малко 4 дни преди крайния срок.
Съществена промяна	Ако налага промяна в офертите - процедурата се прекратява и се започва отново.

ПМС № 4: няма „удължаване за да оправим съществената промяна“

Публикуваният програмен checklist е ясен: ако промяната е съществена и налага кандидатите да преработят офертите си, правилният ход е прекратяване и ново прилагане на реда за събиране на оферти.

4. Master tracker за разяснения и промени

Попълвайте отделен ред за всяко искане, разяснение или промяна. При голям брой искания този лист може да се копира като приложение към досието.

Поле	Разяснение / промяна 1	Разяснение / промяна 2	Разяснение / промяна 3
Подател / инициатор			
Дата и час			
Предмет на искането			
Приложим правен режим			
Срок за отговор / действие			
Дата на отговор / решение			
Дата на публикуване			
Променя ли условие?			
Налага ли удължаване / нов D?			
Къде е публикувано?			

Мини-анализ за всяко действие

- ☐ Какво точно пита/предлага заинтересованото лице?
- ☐ Кое конкретно условие от документацията е засегнато?
- ☐ Отговорът само обяснява ли вече написаното?
- ☐ Ще се промени ли съдържанието на офертата?
- ☐ Ще се промени ли кръгът на заинтересованите лица?
- ☐ Нужно ли е удължаване или прекратяване?
- ☐ Публикувано ли е по правилния канал и в правилния момент?

Не редактирайте историята

Пазете първоначалната документация, искането, отговора, решението за изменение, новото обявление/съобщение и доказателството за публикуване. Контролът трябва да може да възстанови хронологията, а не само да види последната версия на файла.

5. Какво пазите в досието?

Искането Оригиналното писмено искане, дата/час на постъпване и входящ номер или системен запис.	Отговорът Пълният текст на разяснението и датата на одобряване/изпращане.
Публикацията Системен запис, РОП/ЕИП публикация или друг надежден документ, доказващ датата.	Изменението Решение/акт за промяна, ново обявление или съобщение и променената документация.
Новият срок Документална следа за първоначалния и новия краен срок и основанието за удължаването.	Версиите Първоначална и изменена версия на документацията с ясно разграничени дати/наименования.

Финална самопроверка

- ☐ Знаем кой режим за разяснения и промени е приложим към конкретната процедура.
- ☐ За всяко искане сме записали точната дата и крайния срок D.
- ☐ Отговорили/публикували сме в приложимия срок.
- ☐ В публикуваното разяснение по ЗОП не е идентифициран подателят.
- ☐ Нито едно разяснение не добавя, изменя или отменя изискване.
- ☐ Всяка реална промяна е извършена по реда и в срока за изменение, а не чрез разяснение.
- ☐ Проверили сме дали промяната налага изменение на офертите.
- ☐ Проверили сме дали промяната засяга кръга на заинтересованите лица.
- ☐ Когато е необходимо, срокът за офертите е удължен и новата дата е правилно публикувана.
- ☐ При ПМС № 4/2024 съществена промяна, изискваща преработка на офертите, е довела до прекратяване и нова процедура.
- ☐ Пазим пълната хронология и всички версии в досието.

Основни източници

- Закон за обществените поръчки - чл. 33, чл. 100, чл. 189 и чл. 189а; актуалното национално законодателство е публикувано от АОП. [Национално законодателство на АОП](#)
- ПМС № 4 от 11.01.2024 г. - чл. 2 и чл. 6 за измененията и разясненията при публична покана. [Единен информационен портал](#)
- Официалните контролни листове на Програма Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027, включително изискванията за документиране на датите, съдържанието на отговорите, публикациите и анализа дали разяснението фактически променя условията.

Свързани материали

Документ 04 обяснява правилата за публикуване, срокове и промени; Документ 21 е общият календар на процедурата. Този tracker е работният лист, който пази хронологията на конкретните искания и изменения.