

Договаряне с предварителна покана за участие

Практическа карта за секторни възложители по чл. 132, чл. 135 и чл. 144-147 ЗОП, разработена по официалния контролен лист на Програма Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027

За кого?

Само за секторни възложители. При секторните дейности ЗОП позволява свободен избор между открита, ограничена процедура, договаряне с предварителна покана и състезателен диалог.

Как?

Публично оповестяване → заявления → предварителен подбор → покана → първоначални оферти → преговори → окончателни оферти → избор.

Не се изисква специално основание като при публичната състезателна процедура с договаряне

Чл. 132 ЗОП дава на секторния възложител свободен избор на тази процедура. Това не отменя изискването правилно да се определи статутът на възложителя, предметът и прогнозната стойност и процедурата да бъде проведена при пълна конкуренция и равно третиране.

Процесът с един поглед

01 Оповестяване	02 Заявления	03 Подбор	04 Покана
05 Първоначални оферти	06 Преговори	07 Окончателни оферти	08 Избор

Версия 1.0 · 6 септември 2026 г.

1. Оповестяване и предварителен подбор

Процедурата може да бъде оповестена чрез обявление за обществена поръчка, а при условията на ЗОП - и чрез периодично индикативно обявление. Когато се използва периодично индикативно обявление, заинтересованите лица потвърждават интереса си по съответния ред.

Срок за заявления

30 дни

Минималният срок е 30 дни от изпращането на обявлението за публикуване или на поканата за потвърждаване на интерес.

15 дни при спешност

При обстоятелства, които изискват спешно възлагане и правят 30-дневния срок невъзможен, може да се определи срок не по-кратък от 15 дни.

Подборът има секторна специфика

- Секторният възложител може да установи обективни правила и критерии за отстраняване и подбор, които предварително предоставя на заинтересованите лица.
- При подбора не могат да се поставят различни административни, технически или финансови условия към отделни кандидати.
- Не трябва да се изискват повторно проверки или доказателства, които кандидатът вече е представил.
- Ако се намалява броят на кандидатите, правилата трябва да са обективни и недискриминационни.

Няма фиксиран минимум „3“

За този секторен режим чл. 144, ал. 5 изисква броят на поканените кандидати да бъде достатъчен, за да гарантира реална конкуренция. Не пренасяйте механично минималния брой от други процедури.

След предварителния подбор

Възложителят определя кандидатите, които ще бъдат поканени да подадат първоначална оферта. Не могат да бъдат поканени лица, които изобщо не са подали заявление, а поканата трябва да е в съответствие с предварително обявените условия.

2. Оферти и преговори

Срокът за офертите е една от големите секторни разлики

По споразумение

Възложителят и избраните кандидати могат да определят срока за получаване на офертите по споразумение, но всички кандидати трябва да получат еднакъв срок.

Минимум 10 дни

Ако споразумение не бъде постигнато, възложителят определя срок не по-кратък от 10 дни от изпращането на поканата.

Само поканените подават първоначални оферти

Първоначалните оферти са основата за преговорите. Те могат да бъдат подадени само от кандидатите, които са преминали предварителния подбор и са получили покана.

Какво важи при преговорите

- Може да се преговаря за подобряване на първоначалните и последващите оферти, но не и на окончателните.
- Поетапно намаляване на броя разглеждани оферти е допустимо само ако е предвидено предварително.
- При промени в техническата спецификация или друг допустим документ всички оставащи участници се уведомяват писмено и получават достатъчно време.
- Минималните изисквания и показателите за оценка не се договарят и не се променят.
- На всички участници се осигурява равно третиране, а конфиденциалната информация на един участник не се предоставя на друг без изрично съгласие.

Окончателната оферта е финалната граница

След приключване на преговорите участниците представят окончателни оферти. Те трябва да отговарят на минималните изисквания и се оценяват по непроменения критерий и показатели.

Секторно правило при доставки от трети страни

ЗОП съдържа специално правило за секторните възложители: при определени условия може да бъде отстранена оферта за доставка, когато над 50% от стойността на продуктите е с произход от трети страни, с които ЕС няма съответно споразумение за достъп до пазара. Това е специфичен секторен механизъм и се прилага само при изпълнение на законовите предпоставки.

3. Бърза самопроверка

- ☐ Организацията действително е секторен възложител и поръчката е свързана със секторна дейност.
- ☐ Правилно сме определили прогнозната стойност и приложимия ред.
- ☐ Оповестяването е извършено чрез допустимия за процедурата инструмент.
- ☐ Срокът за заявления е най-малко 30 дни или имаме доказана спешност за минимум 15 дни.
- ☐ Критериите и правилата за подбор са обективни, прозрачни и еднакви за всички.
- ☐ Ако намаляваме броя на кандидатите, сме запазили достатъчен брой за реална конкуренция.
- ☐ Не сме въвели механично фиксиран минимален брой кандидати от друга процедура.
- ☐ Първоначални оферти подават само кандидатите, поканени след предварителния подбор.
- ☐ Ако срокът за офертите е определен по споразумение, той е еднакъв за всички кандидати.
- ☐ Ако няма споразумение, срокът е най-малко 10 дни от изпращането на поканата.
- ☐ При преговорите всички участници са третирани еднакво и конфиденциалността е запазена.
- ☐ Минималните изисквания и показателите за оценка не са променяни и не са договаряни.
- ☐ Окончателните оферти са оценени по предварително обявените правила.

Секторен срещу публичен вариант с преговори

	Секторно договаряне с предварителна покана	Състезателна процедура с договаряне
Възложител	Секторен	Публичен
Право на избор	Свободен избор по чл. 132	Само при основания по чл. 73, ал. 2
Предварителен подбор	Да	Да
Брой поканени	Достатъчен за реална конкуренция	Мин. 3 при предварително ограничаване
Срок за първоначални оферти	По споразумение; иначе ≥ 10 дни	Минимален срок по чл. 76

Най-простото разграничение

И двете процедури имат заявление → подбор → първоначална оферта → преговори → окончателна оферта. Голямата разлика е кой възлага и защо може да избере процедурата: секторният възложител има свободен избор по чл. 132, докато публичният възложител трябва да попадне в някое от основанията по чл. 73, ал. 2.

Официални и практични източници

- Закон за обществените поръчки - чл. 132, 135 и 144-147; консолидиран текст, публикуван от АОП. [Отвори източника](#)
- АОП - информация за последващи изменения на ЗОП през август 2026 г. [Отвори актуализацията](#)
- Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027 - официален контролен лист „Договаряне с предварителна покана за участие (за секторни възложители)“, използван като програмен контролен източник.