

Кой ред прилагате?

ЗОП или ПМС № 4/2024

Практическа ориентация за български бенефициенти и партньори по Interreg

ЗОП

Когато организацията е възложител по Закона за обществените поръчки или за конкретната поръчка попада в хипотезата на възложител за конкретен случай.

ПМС № 4/2024

Когато бенефициентът не е възложител по ЗОП и за конкретното възлагане е приложим редът за избор с публична покана по ЗУСЕФСУ и ПМС № 4/2024.

Най-важното правило

Източникът на финансиране сам по себе си не определя реда за възлагане. Първо установете статута на организацията и дали за конкретната поръчка е приложим ЗОП. Едва след това преминете към прогнозната стойност и избора на конкретна процедура.

Версия 1.0 · 5 септември 2026 г.

1. Започнете със статута на организацията

Контролният лист на програмата за ПМС № 4/2024 поставя този въпрос първи: ако бенефициентът е публичен или секторен възложител по ЗОП, или е възложител за конкретен случай, приложимият ред е ЗОП, а не ПМС № 4/2024.

СТЪПКА 1 Организацията публичен или секторен възложител ли е по чл. 5 ЗОП?
ДА → Прилагате ЗОП. Продължете към определяне на прогнозната стойност и конкретния ред за възлагане.
НЕ ↓ Проверете дали за конкретната поръчка възниква качество „възложител за конкретен случай“ по чл. 6 ЗОП.
ДА → За тази конкретна поръчка прилагате ЗОП.
НЕ ↓ Проверете правилата на глава четвърта от ЗУСЕФСУ и условията за избор с публична покана.
ПРИ ПУБЛИЧНА ПОКАНА → ПМС № 4/2024 определя правилата за разглеждане и оценяване на офертите и сключването на договора.
СЛЕДВАЩА ПРОВЕРКА Определете прогнозната стойност, сходните дейности и натрупването. Това е предмет на Документ 02.

Какво означава „възложител за конкретен случай“?

Чл. 6 ЗОП предвижда случаи, в които лице, което по принцип не е публичен или секторен възложител, прилага ЗОП за конкретно възлагане, когато са изпълнени законовите предпоставки за публично финансиране на определено строителство или свързани с него услуги. За практическата проверка не е достатъчно организацията да заяви „ние не сме възложител“ - трябва да се анализира и конкретната поръчка.

Не решавайте само по правната форма

Търговско дружество, сдружение или друга частноправна организация може да не е възложител по чл. 5 ЗОП, но при определени обстоятелства конкретното възлагане все пак може да попадне в чл. 6 ЗОП.

2. Ако прилагате ЗОП

След като е установено, че ЗОП е приложим, още не сте определили конкретната процедура. Следващата стъпка е правилното изчисляване на прогнозната стойност.

- Определете действителния предмет и обхват на възлагането.
- Проверете други възлагания със сходен предмет и правилата за натрупване.
- Проверете дали разделянето на обособени позиции е необходимо и дали не се използва за избягване на приложим ред.
- Едва след това сравнете общата прогнозна стойност с действащите прагове и изберете процедурата.

Защо не даваме таблица с прагове още тук?

Защото прагът има смисъл само след правилно определена прогнозна стойност. Ако сходни възлагания трябва да се разглеждат заедно, сравняването на единична покупка с даден праг може да доведе до неправилен ред. Праговете и натрупването ще бъдат разработени в отделен актуализируем документ.

3. Ако не прилагате ЗОП

ПМС № 4/2024 урежда правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори при процедура за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от ЕФСУ, които не са възложители по ЗОП.

Важно разграничение

„Не съм възложител по ЗОП“ не означава автоматично „винаги провеждам публична покана“. Първо се прилага режимът на ЗУСЕФСУ и се проверяват конкретните условия и стойността на възлагането. ПМС № 4/2024 урежда именно процедурата с публична покана.

Когато стигнете до публична покана

- Поканата се публикува по установения електронен ред и трябва да остане достъпна до крайния срок.
- Условието трябва да са ясни, пропорционални и недискриминационни.
- Допълнителното изпращане до избрани лица или публикуване в медии не може да създава различни условия.
- Разясненията не могат да променят предварително обявените условия.
- Оценителите трябва да са безпристрастни, а правилата да се прилагат еднакво към всички кандидати.
- Писменият договор трябва да съответства на поканата и на избраната оферта; изпълнението и последващите изменения също подлежат на проверка.

4. Три грешки още в първата стъпка

1 „Проектът е Interreg, значи редът е един и същ.“ Не. Националният статус на българския бенефициент и конкретното възлагане са първата проверка.	2 „Не сме администрация, значи ЗОП не ни засяга.“ Не непременно. Проверява се и чл. 6 ЗОП - възложител за конкретен случай.	3 „Стойността на тази фактура е под прага.“ Преди прага се проверяват предметът, сходните дейности, натрупването и евентуалното разделяне.
--	--	---

5. Бърза самопроверка

- ☐ Установихме и документирахме статута на организацията.
- ☐ Проверихме дали сме публичен или секторен възложител по чл. 5 ЗОП.
- ☐ Ако не сме - проверихме приложимостта на чл. 6 ЗОП за конкретната поръчка.
- ☐ Не сме избрали ПМС № 4/2024 само защото организацията е частноправна.
- ☐ Не сме избрали конкретна процедура само по стойността на една покупка.
- ☐ Преди праговете ще проверим сходните дейности, натрупването и обособените позиции.
- ☐ Проверихме дали съответната Interreg програма има допълнителни указания, образци или контролни листове.

6. Как да използвате този материал

Този документ е обща навигация за български бенефициенти и партньори по Interreg. Той не замества нормативната уредба, официалните указания на съответната програма, решение на компетентен орган или правна преценка по конкретен случай.

Следващ документ

Документ 02 · „Прогнозна стойност, сходни дейности и натрупване“ - какво трябва да се събере преди сравняване с праговете и защо справката за сходни дейности е част от избора на правилния ред.

Основни източници

- Закон за обществените поръчки - консолидиран текст, публикуван от Агенцията по обществени поръчки, източник към 08.06.2026 г. [Отвори източника](#)
- Постановление № 4 от 11 януари 2024 г. - официален текст в Единния информационен портал за средствата от ЕС. [Отвори източника](#)
- Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027 - „Контролен лист за проверка на дейности, възложени чрез избор с публична покана по реда на ПМС № 4/2024 г.“, използван като програмен контролен източник.

Какво е официално и какво е практическо

Официално правило	ЗОП, ЗУСЕФСУ, ПМС № 4/2024 и приложимите официални правила/указания на програмата.
Практическо обяснение	Схемите, стъпките и предупрежденията в този документ обясняват как да организирате проверката; те не са самостоятелна правна норма.
Knowledge Hub инструмент	Самопроверката е помощен инструмент и не е официален формуляр на програма Interreg.